



Funded by
the European Union

DANISH
REFUGEE
COUNCIL

Юридический бюллетень Датского совета по беженцам (DRC) в Украине | Выпуск 85: 1 Сентября – 31 Октября 2022

1. Кабинет Министров возвращает выборочные проверки места проживания ВПЛ для контроля над выплатами помощи на проживание

14 октября 2022 года Кабинет Министров внёс изменения в [Порядок предоставления помощи на проживание внутренне перемещённым лицам \(далее - ВПЛ\)](#), приняв [Постановление №1168](#), в соответствии с которым вводится старая практика проверки места проживания. Таким образом, территориальные органы Нацсоцслужбы будут проводить выборочные проверки фактического места проживания/пребывания внутренне перемещённых лиц.

В 2015 году и позже подобная практика привела к большому количеству случаев необоснованного прекращения выплат для ВПЛ. Однако, нововведённая норма содержит определённые процессуальные гарантии. Если ВПЛ отсутствует по месту проживания, которое было указано в заявлении о предоставлении помощи на проживание, орган социальной защиты сообщает ВПЛ о необходимости в течение 10 дней посетить структурное подразделение по вопросам социальной защиты по месту учёта для прохождения идентификации.

ВПЛ, которые подали заявку на получение помощи на проживание до 30 апреля 2022 года, но не получили её, могут подать такую [заявку](#) снова лично или по почте в местный орган социальной защиты населения до 1 декабря 2022 года.

2. Кабинет Министров предоставил отсрочку для ВПЛ по кредитам на жильё, которое было повреждено или уничтожено

12 октября 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №1153](#), предоставив отсрочку платежей по кредитам за жильё, которое было повреждено или уничтожено. Отсрочка будет предоставляться тем ВПЛ, которые получили льготный долгосрочный государственный кредит от Государственного фонда содействия молодёжному жилищному строительству (Держмолодьжитло) в соответствии с [Постановлением №980](#) от 27 ноября 2019 года. Право на такую отсрочку получили ВПЛ следующих категорий:

- ВПЛ, чьё жильё было повреждено или уничтожено после 24 февраля 2022 года, при условии, что ВПЛ подало информационное уведомление в Государственный реестр повреждённой или

уничтоженной собственности (см. [Юридический Бюллетень Датского Совета Выпуск 78](#) для большей информации о Реестре)

- ВПЛ, чье жильё расположено на территории, где ведутся боевые действия, или на неподконтрольной правительству Украины территории (далее – НПУТ).

Отсрочка может применяться на следующие периоды:

- Для уничтоженного жилья – до момента получения ВПЛ компенсации за уничтоженное жильё
- За повреждённое жильё – до одного года с возможностью продолжения в соответствии с внутренними правилами финансового учреждения и в зависимости от степени повреждений.

3. Кабинет Министров объявил об автоматическом продлении действия видов на жительство и паспортов граждан Украины на срок до 30 дней после прекращения или отмены военного положения

21 октября 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №1202](#) (вступление в силу – 26 октября 2022 года), в соответствии с которым было объявлено о продолжении срока действия разрешений на проживание и паспортов граждан Украины на следующих условиях:

- Срок действия временных или постоянных видов на жительство, срок действия которых закончился или которые подлежат обмену после 24 февраля 2022 года, будет автоматически продлён на период действия режима военного положения и 30 дней после его прекращения или отмены (кроме как для граждан Российской Федерации)
- Иностранцы и лица без гражданства (кроме граждан Российской Федерации) обязаны подать необходимые документы для обмена таких разрешений в течение 30 дней после прекращения или отмены военного положения
- Срок действия паспортов граждан Украины в форме ID-карточки, срок действия которых закончился за 30 дней до 24 февраля 2022 года, а также паспортов образца 1994 года (в бумажной форме), в которые необходимо вклеить новую фотокарточку, будет продлён на такой же период. Такие паспорта можно обменять или вклеить в них фото в течение 30 дней после прекращения или отмены военного положения.

4. Кабинет Министров отменил пошлину за отдельные виды гражданской документации для ВПЛ на период действия режима военного положения

2 сентября 2022 года Кабинет Министров утвердил [Постановление №989](#) (вступление в силу – 8 сентября 2022 года) и отменил государственную пошлину для ВПЛ за выдачу и перевыпуск следующих категорий гражданской документации на период действия режима военного положения:

- Обращение за государственной регистрацией актов гражданского состояния

- Повторную выдачу свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и свидетельств, которые выдаются в связи с изменением или возобновлением актовых записей гражданского состояния
- Выдачу выписок из Государственного реестра актов гражданского состояния

ВПЛ также освобождены от уплаты государственной пошлины и оплаты услуг отделов государственной регистрации актов гражданского состояния.

5. Парламент ввёл в действие значительные налоговые послабления для получателей благотворительной помощи

3 сентября 2022 года вступил в силу [Закон №2520-IX](#), которым, кроме прочего, расширен список благотворительной деятельности и получателей благотворительной помощи, которые освобождаются от налогообложения. Важнейшим является то, что финансовая помощь, предоставленная иностранными властями гражданам Украины, которые находятся под временной защитой за границей, освобождается от налогообложения. Это положение решает спорный правовой вопрос, с которым столкнулись миллионы украинцев, получающих ежемесячную помощь на проживание от правительств государств, где они находятся. Такие лица ранее были обязаны включать подобную помощь в состав общего месячного (годового) облагаемого дохода налогоплательщика.

6. Кабинет Министров ввёл в действие Порядок зачисления студентов из НПУТ без отдельных документов

8 октября 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №1137](#) (вступление в силу – 13 октября 2022 года), по которому упростил правила зачисления в учебные заведения абитуриентов с НПУТ и территорий, на которых ведутся боевые действия. Таким образом, установлены следующие правила:

- Если у абитуриента нет документа, удостоверяющего личность, то его/её могут зачислить на основании украинского свидетельства о рождении или легализованного иностранного свидетельства и письменного обязательства получить документ, удостоверяющий личность, в течение шести месяцев после начала обучения
- Если у абитуриента отсутствуют военно-учётные документы (военный билет, временное свидетельство военнообязанного и т.д.), то его/её могут принять в учебное заведение на основании письменного обязательства получить такой документ в течение шести месяцев после начала обучения.

7. Кабинет Министров принял Порядок перевода отдельных категорий студентов, в т.ч. – студентов с НПУТ и территорий, на которых ведутся боевые действия, на бюджетную форму обучения

28 октября 2021 года Кабинет Министров принял [Постановление №1224](#) (вступление в силу – 3 ноября 2022 года), которым ввёл в действие новые правила перевода студентов с НПУТ и территорий, где ведутся боевые действия, на бюджетную форму обучения с контрактной в государственных и частных заведениях среднего специального и высшего образования.

Для того, чтобы претендовать на такой перевод, студент должен соответствовать следующим требованиям:

- Быть зачисленным в такие заведения образования не позже 2021 года включительно
- Проживать или переместиться с НПУТ или территорий, на которых ведутся боевые действия (как определено Министерством реинтеграции)
- Подтвердить регистрацию на НПУТ или территории, где ведутся боевые действия (путём предоставления выписки из реестра своей территориальной громады или образовательного документа).

8. Кабинет Министров создал Координационный штаб по обеспечению выезда граждан Украины с НПУТ через третьи страны

18 октября 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №1187](#) (вступление в силу – 21 октября 2022 года), которым создал Координационный штаб для обеспечения выезда граждан Украины с НПУТ, в том числе, - из Автономной Республики Крым и города Севастополя, через территорию других стран. Штаб возглавляет Министр реинтеграции. В состав Штаба входят представители министерств, служб и гуманитарных организаций. Целью Штаба является обеспечение координации между государственными органами по вопросам возвращения граждан Украины с НПУТ через иностранные государства. Проблемными вопросами, которыми будет заниматься Штаб, включают предоставление помощи тем, кто выехал с НПУТ, но остаётся за границей, помощь в оформлении, выдаче, обмене, пересылке документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство Украины для таких лиц.

9. Парламент уточнил правила по поводу выдачи разрешений на работу для отдельных категорий иностранцев и лиц без гражданства

21 сентября 2022 года Верховная Рада приняла [Закон №2623-IX](#) (вступление в силу – 15 октября 2022 года), которым представила изменения в правила применения труда иностранцев и лиц без гражданства. Следующие категории лиц, кроме прочих, имеют право получить или продолжить срок действия разрешения на работу:

- Лица, которые подали заявление на признание лицом без гражданства или лица, которые находятся на этапе обжалования решения о непризнании лицом без гражданства

- Иностранцы и лица без гражданства, которые приехали в Украину для обучения в высших учебных заведениях и собираются работать в Украине в течение и после такого обучения, при условии трудоустройства не позже 30 календарных дней до момента окончания обучения.

Также введены следующие ограничения:

- Иностранцы и лица без гражданства, против которых введены санкции (международные или со стороны Украины) не имеют права работать в Украине
- Разрешения на работу для граждан Российской Федерации и Беларуси могут быть выданы только по согласованию со Службой Безопасности Украины.

10. Верховная Рада расширила права граждан Польши в Украине

28 июля 2022 года Верховная Рада проголосовала за [Закон №2471-IX](#) (вступление в силу – 16 сентября 2022 года), по которому предоставила следующие права и привилегии гражданам Польши в Украине:

- Граждане Польши, их супруги и дети могут находиться в Украине на срок до 18 месяцев с возможностью продления, если они приехали с территории Республики Польша
- Гражданин Польши может быть трудоустроен без разрешения на работу
- Гражданин Польши может получить налоговый номер и зарегистрироваться как налогоплательщик
- Граждане Польши могут получать социальную защиту и социальные выплаты
- Граждане Польши могут вести бизнес и получать образование на одинаковых условиях с гражданами Украины
- Граждане Польши имеют право получать медицинскую помощь на одинаковых условиях с гражданами Украины.



11. Кабинет Министров представил Порядок маркировки эмблемами объектов, которые попадают под действие норм МГП

21 октября 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №1199](#) (вступление в силу – 25 октября 2022 года), которым вводятся в действие правила маркировки специальными эмблемами объектов, которые находятся под защитой Международного гуманитарного права (далее – МГП). Такие эмблемы будут наноситься на следующие объекты:

- Объекты культурного наследия
- Медицинские формирования и медицинский транспорт
- Объекты критической инфраструктуры (водообеспечение, теплообеспечение, энергообеспечение), атомные электрические станции, хранилища ядерного топлива, дамбы
- Объекты гражданской защиты

- Поисково-спасательные суда
- Объекты повышенной опасности.

Список объектов, на которые будут наноситься опознавательные эмблемы МГП, будет определяться соответствующими министерствами. Данный список будет уточняться минимум раз в год. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и субъекты хозяйствования, в собственности или пользовании которых находятся эти объекты, являются ответственными за нанесение эмблем. В соответствии с Постановлением будут использоваться следующие эмблемы:

ЭМБЛЕМА	ОБЪЕКТ
	Медицинские формирования и медицинский транспорт ¹
	Объекты гражданской защиты (в том числе – укрытия)
<p>A) </p> <p>B) </p>	<p>A) Опознавательную эмблему можно использовать однократно для идентификации:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Объектов культурного наследия вне специальной защиты • Лиц, ответственных за защиту таких объектов и их удостоверений. <p>B) Опознавательную эмблему можно использовать трёхкратно для идентификации:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Объекты культурного наследия под специальной защитой • Транспорт, используемый исключительно для перемещения культурных ценностей • Укрытий для культурных ценностей на случай вооружённого конфликта
	Объекты повышенной опасности

¹ Данной изображение было взято с Фейсбук-страницы Общества Красного Креста Украины: <https://www.facebook.com/RedCrossUkraine/photos/a.539438762759270/2503556799680780/?type=3>.

Другие законодательные изменения

1. Кабинет Министров разрешил морякам покидать территорию Украины во время действия режима военного положения ([Постановление № 992](#) от 2 сентября 2022 г.).
2. Кабинет Министров поручил центральным и местным органам исполнительной власти создать на своих официальных веб-сайтах специальную рубрику для граждан Украины, проживающих на НПУТ ([Распоряжение №791-р](#) от 7 сентября 2022 г.).
3. Кабинет Министров поручил Харьковской областной военной администрации размещать лиц в общежитиях учреждений образования ([Постановление №1004](#) от 7 сентября 2022 г.).
4. Правительство создало Координационный штаб по вопросам деокупированных территорий ([Постановление №1021](#) от 10 сентября 2022 г.).
5. Верховная Рада создала Временную следственную комиссию по вопросам расследования возможных нарушений в сфере получения, распределения, сохранения и использования гуманитарной помощи, а также неэффективного использования государственной собственности, которое может быть использовано для временного размещения ВПЛ ([Постановление №2603-IX](#) от 20 сентября 2022 г.).
6. Кабинет Министров разрешил работникам предприятий, имущество которых было уничтожено вследствие войны, подтверждать стаж работы на основании показаний не менее двух свидетелей ([Постановление №1058](#) от 27 сентября 2022 г.).
7. Кабинет Министров разрешил профессиональным спортсменам и лицам, которые их сопровождают, пересекать границу во время действия режима военного положения ([Постановление №1082](#) от 27 сентября 2022 г.).
8. Верховная Рада разрешила отдельным категориям военнообязанных женщин становиться на воинский учёт по собственному желанию ([Закон №2664-IX](#) от 7 октября 2022 г.).

Верховная Рада установила, что:

- Военнообязанные женщины с профессиональным или высшим медицинским/фармацевтическим образованиям обязаны встать на воинский учёт
- Военнообязанные женщины, имеющие профессии, связанные с соответствующей воинской специальностью, могут встать на воинский учёт по собственному желанию.

9. Кабинет Министров разрешил мужчинам, которые относятся к авиационному персоналу, пересекать границу во время действия режима военного положения ([Постановление №1148](#) от 4 октября 2022 г.).
10. Кабинет Министров выделил 562 млн грн на дрова для территорий, которые пострадали вследствие войны ([Постановление №1139](#) от 8 октября 2022 г.).
11. Кабинет Министров принял правила о послевоенном восстановлении территорий, которые пострадали вследствие войны ([Постановление №1159](#) от 14 октября 2022 г.).
12. Кабинет Министров внёс изменения во Временный порядок продолжения срока действия загранпаспортов и установил, что данный Порядок будет использоваться только в случае отсутствия у соответствующего органа власти возможности переоформить паспорт или в случае необходимости срочного выезда лица за границы Украины ([Постановление №1185](#) от 18 октября 2022 г.).
13. Кабинет Министров предоставил право освобождённым из плена лицам на бесплатную первичную правовую помощь ([Постановление №1210](#) от 28 октября 2022 г.).

Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза.

Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы. Взгляды, высказанные в этом документе, никоим образом не должны восприниматься как отражение официальной позиции Европейского Союза или Датского совета по беженцам (DRC). Ни Европейская Комиссия, ни DRC не несут ответственности за любое использование содержащейся в нем информации.