



Funded by
the European Union

DRC DANISH
REFUGEE
COUNCIL

Юридический бюллетень Датского совета по беженцам (DRC) | Специальный выпуск 101

1. Справка

После эскалации конфликта 24 февраля 2022 года число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Украине резко возросло. По состоянию на декабрь 2023 года Международная организация по миграции (МОМ) сообщала о примерно 3,7 миллионах де-факто ВПЛ в Украине.¹ Правительство Украины приняло целый ряд подзаконных актов, направленных на предотвращение, минимизацию и борьбу с негативными последствиями войны. Финансовая помощь ВПЛ (помощь на проживание) стала крупнейшей программой социальной защиты, которая в 2023 году насчитывает почти 2,3 миллиона получателей. В настоящее время зарегистрировано 4,8 миллиона ВПЛ, из которых 3,5 миллиона были перемещены после 24 февраля 2022 года. Около 1,1 миллиона переселились из районов, которые сейчас не считаются зонами активных боевых действий, включая Киев и Киевскую область.

2. Последние события

В период с ноября 2023 года по январь 2024 года правительство внесло существенные изменения в решение вопросов, касающихся социальной защиты ВПЛ. Изменения касались продолжения выплаты помощи на проживание некоторым уязвимым категориям ВПЛ, формирования жилищных фондов для временного размещения, а также предоставления компенсаций за поврежденное и уничтоженное имущество.

3. Помощь на проживание для ВПЛ

Законодательная база

- Закон Украины №1706 от 20 октября 2014 года "Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц"
- Постановление №509 от 1 октября 2014 года "О регистрации внутренне перемещенных лиц"
- Постановление №332 от 20 марта 2022 года "О некоторых вопросах выплаты помощи на проживание внутренне перемещенным лицам"
- Постановление №709 от 11 июля 2023 года "О некоторых вопросах поддержки внутренне перемещенных лиц"
- Постановление №1226 от 21 ноября 2023 года "О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров по урегулированию отдельных вопросов, касающихся ВПЛ"

¹ Ссылка: [Ukraine — Internal Displacement Report — General Population Survey Round 15 \(November – December 2023\) | Displacement Tracking Matrix \(iom.int\)](#)

- Постановление №94 от 26 января 2024 года "Некоторые вопросы социальной поддержки внутренне перемещенных лиц и других уязвимых категорий"
- Постановление №331 от 22 марта 2024 года "Некоторые вопросы осуществления деятельности по усыновлению и устройству детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, социальной защиты детей, оставшихся без родительской опеки"

Критерии нуждаемости

Как правило, помощь на проживание предоставляется ВПЛ, переехавшим (переместившимся) из районов активных боевых действий или НПУТ после 1 января 2022 года.

Общие условия и размер помощи на проживание

С 1 ноября 2023 года помощь предоставляется на шесть месяцев и выплачивается ежемесячно в размере:

- для людей с инвалидностью и детей – 3000 гривен;
- для других лиц – 2000 гривен.

Сроки включения в программу помощи

Помощь предоставляется органом социальной защиты населения в течение 15 рабочих дней с даты получения заявления, в том числе поданного в электронном виде через портал «Дия», в частности с использованием мобильного приложения «Дия».

Возврат излишне выплаченных средств²

Получатели и банки возвращают средства излишне выплаченных средств на внебюджетные счета органов социальной защиты населения, открытые в органах казначейства.

Право на обжалование

Решение органа социальной защиты может быть обжаловано в Национальной социальной службе или в судебном порядке.

Использование персональных данных

Информация о персональных данных внутренне перемещенных лиц может быть предоставлена агентствам ООН и Международному комитету Красного Креста с согласия заявителя или его/ее законного представителя для предоставления помощи.

Трудные жизненные обстоятельства

Если ВПЛ после прекращения выплат остается в трудных жизненных обстоятельствах, человек может обратиться за получением помощи для малообеспеченных семей или за получением соответствующих социальных услуг.

Постановление №94 также изменил подход к расчету среднемесячного дохода для ВПЛ и граждан, которые вернулись из-за рубежа, чтобы они получили возможность обратиться за помощью для малообеспеченных семей.

² Изначально такие суммы пособий считались невозвратными в соответствии со [ст. 1215 Гражданского кодекса](#):

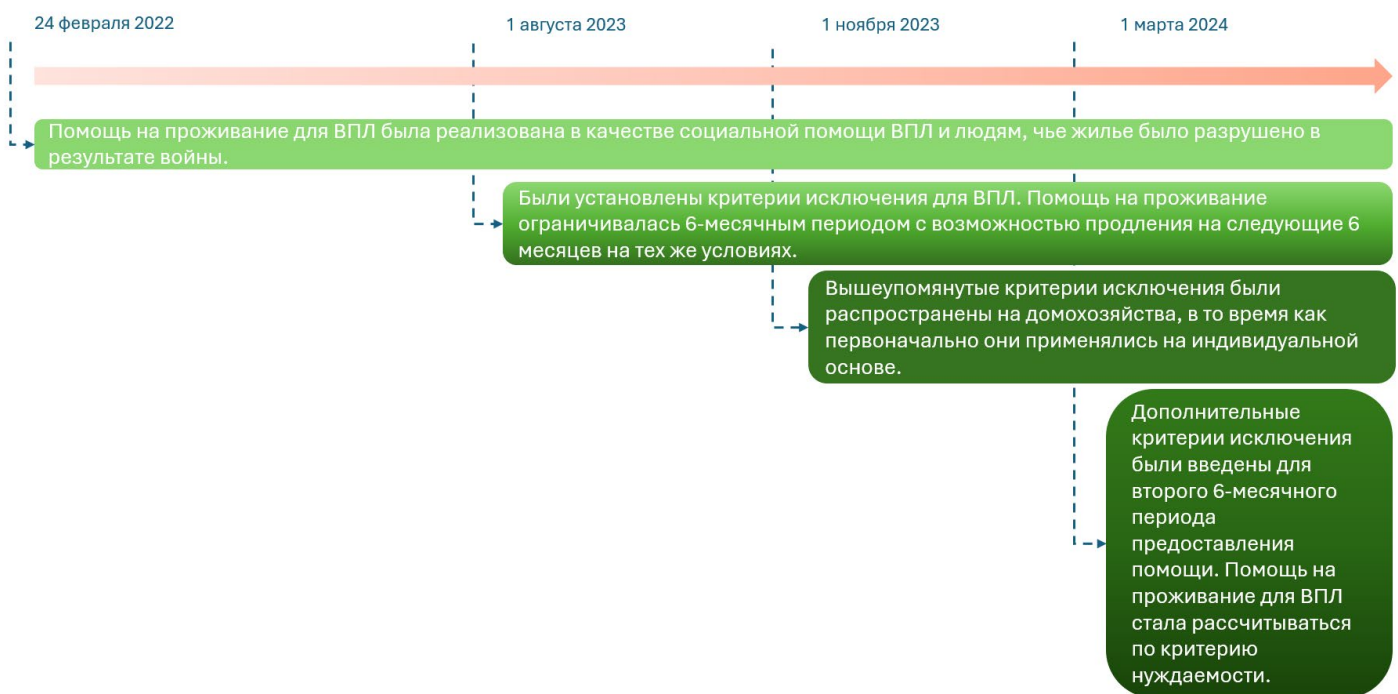
К необоснованно приобретенным средствам, которые не подлежат возврату, относятся заработная плата и приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или смертью, алименты и другие денежные суммы, предоставленные физическому лицу в качестве средства к существованию, если их уплата произведена физическим или юридическим лицом добровольно, при отсутствии расчетной ошибки с их стороны и недобросовестности приобретателя.

Жилье на подконтрольной территории, как критерий для прекращения выплаты. Это касается случаев восстановления жилья, предоставления жилья для постоянного или временного проживания за счет средств государственного или местного бюджетов, средств благотворительных или международных организаций.

Критерий наличия сбережений в размере 100 000 гривен на депозитных счетах не распространяется на ВПЛ, если один из членов семьи получает ежегодную или одноразовую государственную денежную помощь как лицо, которое было лишено личной свободы вследствие войны.

Помощь не продлевается и не предоставляется лицам, находящимся на НПУТ.

Хронология основных изменений в предоставлении помощи на проживание ВПЛ



Основные изменения	До 1 марта 2024	После 1 марта 2024
Первый шестимесячный период начисления помощи	<p>С 1 августа 2023 года³ жилищное пособие не предоставляется, если в течение трех месяцев до подачи заявления ВПЛ:</p> <ul style="list-style-type: none"> приобрел транспортное средство, находившееся в эксплуатации менее пяти лет; приобрел жилье, ценные бумаги, другие финансовые инструменты или совершил операции по покупке безналичной и/или наличной иностранной валюты на сумму, превышающую 100 000 гривен; имеет средства на депозитном банковском счете в размере более 100 000 гривен; имеет жилье на подконтрольной территории (ПТ); приобрел квартиру (дом) за счет средств, выделенных на выплату компенсации; 	

³ Постановление №709 от 11 июля 2023 года "О некоторых вопросах поддержки внутренне перемещенных лиц"

	<ul style="list-style-type: none"> • находился и после перемещение находится на полном государственном обеспечении в доме ребенка, детском доме, школе-интернате и т.д; • отбывает наказание в исправительном учреждении. 	
<p>Второй шестимесячный период начисления выплат</p>	<p>Никаких дополнительных критериев для второго 6-месячного периода не применялось. Все ВПЛ, получавшие помощь на проживание в течение 6 месяцев, автоматически продолжали ее получать.</p>	<p>Автоматическое продление выплат на второй 6-месячный период предусмотрено для определенных категорий ВПЛ, которые утратили трудоспособность, а именно:</p> <p>пенсионеры, размер пенсии которых по состоянию на 1 января 2024 года не превышает 9 444 гривен (четыре прожиточных минимума для лиц, утративших трудоспособность);</p> <p>лица с инвалидностью I или II группы, дети с инвалидностью в возрасте до 18 лет, дети с орфанными заболеваниями;</p> <p>дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица в возрасте до 23 лет, а также приемные родители и усыновители.</p> <p>Продление выплат на второй 6-месячный период по заявлению возможно для некоторых уязвимых категорий ВПЛ, которые:</p> <ul style="list-style-type: none"> • переехали (переместились) после 1 января 2022 года с НПУТ; и • среднемесячный совокупный доход на одного получателя не превышает четырех размеров прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность. • семьи с детьми до 14 лет или многодетные семьи с 3 и более детьми до 18 лет, если: • есть трудоспособный человек, зарегистрированный как безработный; • один из членов семьи ухаживает за лицом с инвалидностью I группы, или ребенком с инвалидностью в возрасте до 18 лет, или ребенком с редким заболеванием; <p>Помощь предоставляется индивидуально следующим категориям ВПЛ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • несовершеннолетним, которые прибыли без сопровождения взрослых; • беременным женщинам (начиная с 30-й недели беременности); • лицам, которые не имеют права на пенсию, если среднемесячный совокупный доход⁴ на одного получателя не превышает четырех размеров прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность⁵.

⁴ Учитывается трехмесячный период

⁵ Один прожиточный минимум составляет 2 361 гривну по состоянию на 1 января 2024 года

Дальнейшие изменения:

22 марта 2024 года Кабинет Министров пересмотрел⁶ Декрет №94 от 26 января 2024 года и расширил список наиболее уязвимых групп ВПЛ, которые имеют право на продление помощи:

- Автоматическое продление:
 - Людям с тяжелыми формами заболевания, без статуса инвалидности;
 - Детям, переданным в семью патронатного воспитателя; патронатным воспитателям; детям, временно переданным в семью родственников, друзей, детский дом семейного типа.
- Продление по заявлению (если среднемесячный совокупный доход на одного получателя в семье составляет менее 9 444 гривен):
 - Лицам, ухаживающим за ребенком до 3 лет или ребенком, нуждающимся в уходе, до 6 лет;
 - Семьи с детьми до 18 лет и/или до 23 лет (для студентов дневной (или заочной) формы обучения);
 - Лица, оказывающие социальные услуги на непрофессиональной основе;
 - Студенты в возрасте до 23 лет (по индивидуальному заявлению);
 - Инвалиды III группы;
 - Семьи пенсионеров.
 - Лица, достигшие возраста 55 лет.



⁶ [Постановление №331](#) от 22 марта 2024 года

4. Временное жилье

Законодательная база

- Закон Украины №1706 от 20 октября 2014 года "Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц"
- Постановление №422 от 31 марта 2004 года "Об утверждении Порядка формирования жилищного фонда для временного проживания, порядка предоставления и использования жилых помещений из жилищного фонда для временного проживания"
- Постановление №495 от 29 апреля 2022 года "О некоторых мерах по формированию жилищного фонда, предназначенного для временного проживания ВПЛ"
- Закон №3446-IX "О внесении изменений в Закон Украины "Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц" касательно некоторых вопросов предоставления внутренне перемещенным лицам жилья для временного проживания"
- Постановление №7 от 5 января 2024 года "О внесении изменений в Порядок формирования жилищного фонда для временного проживания, учета и предоставления такого жилья для временного проживания вынужденных переселенцев"

Согласно действующему законодательству, временное жилье⁷ определяется как жилье из жилищного фонда для временного проживания. Изначально временное жилье было направлено на обеспечение жильем уязвимых категорий населения. В 2014 году в список лиц, которые могут рассчитывать на предоставление временного жилья, были включены ВПЛ. В контексте ВПЛ временное жилье предоставляется:

- ВПЛ и членам их семей по месту фактического проживания/пребывания;
- бесплатно в пользование, с необходимостью оплаты жилищно-коммунальных и иных услуг по утвержденным тарифам;
- в размере не менее 6 кв. м на человека;
- на срок до одного года с возможностью продления на следующий срок, если статус ВПЛ и членов семьи не изменился и если они не приобрели другое место жительства;
- при условии, что ВПЛ и кто-либо из членов его семьи не имеет в собственности пригодного для проживания жилья (части жилого помещения), расположенного на подконтрольной территории, ИЛИ если жилое помещение было разрушено и стало непригодным для проживания в результате военных действий (что подтверждается соответствующим актом обследования технического состояния жилого помещения);
- без права приватизации, обмена и раздела такого жилья, использования его для предпринимательской деятельности, сдачи в аренду, прочее.

Хотя жилищные фонды для временного проживания ВПЛ формируются органами местного самоуправления (МСУ), в частности, путем строительства нового жилья, реконструкции существующих домов и общежитий, приобретения жилья и т.д., однако не было положения, которое прямо

⁷ Временное жилье не следует путать с коллективными центрами. Коллективные центры – это существующие общественные здания (школы, гостиницы, религиозные центры, больницы и т. д.), которые используются для размещения людей, перемещенных в результате конфликта или стихийного бедствия, на несколько дней или недель.

обязывало бы формировать жилищные фонды для временного проживания ВПЛ. По последним данным областных военных администраций, из 23 областей (Луганская область не принимает ВПЛ) 5 областей не имеют помещений в своих жилищных фондах, 1 область не имеет свободных помещений, 8 областей имеют менее 20 помещений, 5 областей предоставляют ВПЛ койко-места (вместо временного жилья).⁸

Технические барьеры доступа были сведены к минимуму

8 ноября 2023 года парламент принял [Закон №3446-IX](#), разрешивший некоторые вопросы по предоставлению временного жилья для ВПЛ. Согласно поправкам, органы МСУ ответственны за формирование жилищных фондов для временного проживания ВПЛ.

Закон также предоставил некоторым категориям ВПЛ получить право на бесплатное временное жилье (при условии оплаты лицом коммунальных услуг) без ограничения срока в период действия военного положения и в течение шести месяцев после его прекращения или отмены с целью дальнейшего повышения доступности временного жилья для ВПЛ.

Принцип очередности

Новые правила очередности были утверждены 5 января 2024 года [Постановлением № 7](#).

Если раньше приоритетные баллы получали только ВПЛ, которые обычно считались уязвимыми категориями (многодетные семьи, беременные женщины, пожилые люди и т.д.), то теперь поправки включают дополнительное количество баллов, которые может получить внутренне перемещенный человек/семья.

Категория	Баллы
Семьи военнослужащих из числа внутренне перемещенных лиц	50
ВПЛ, пережившие неоднократное внутреннее перемещение в результате войны	27
ВПЛ из числа жителей соответствующей территориальной общины, жилье которых было разрушено или стало непригодным для проживания в результате войны	

Исключения

Жилье из Фонда не предоставляется, если ВПЛ или любой из членов его/ее семьи владеет жильем/частью жилья на ПТ, пригодным для проживания, площадью не менее 13,65 кв. м на человека.

Отказы

Отсутствие жилищного фонда на момент подачи заявления не может являться основанием для отказа в постановке на учет внутренне перемещенных лиц, нуждающихся в жилых помещениях для временного проживания.

⁸ Решение Временной специальной комиссии Верховной Рады Украины по вопросам защиты имущественных и неимущественных прав ВПЛ от 09.02.2024 "О состоянии выполнения областными, Киевской городской военной (гражданской) администрациями, органами местного самоуправления Оперативного плана действий по реализации в 2023-2025 годах Стратегии государственной политики в отношении ВПЛ на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины №312-р от 7 апреля 2023 года"

5. Компенсация за поврежденное и уничтоженное жилье

Законодательная база

- Закон Украины №2923-IX от 23 февраля 2023 года "О возмещении ущерба за поврежденное и разрушенное жилье"⁹
- Постановление №381 от 21 апреля 2023 года "О порядке возмещения расходов на восстановление отдельных категорий жилья, поврежденного в результате военных действий"¹⁰
- Постановление №600 от 30 мая 2023 года "О порядке возмещения разрушенного жилья"¹¹
- Постановление №39 от 16 января 2024 года "О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров по вопросам регулирования отношений, связанных с предоставлением компенсаций за жилье, разрушенное и поврежденное в результате военных действий"

Гражданство как критерий права на получение компенсации

Право на возмещение ущерба за поврежденное и уничтоженное жилье имеют, как правило, только граждане Украины.

Иностранцы и лица без гражданства, а также юридические лица в настоящее время такого права не имеют.

Особенности касательно проведения ремонтных работ

Изначально компенсация за ремонт предоставлялась только за работы и строительные материалы, по которым заявитель не получал денежной или материальной помощи на проведение ремонтных работ от государственных или международных субъектов, включая благотворительные организации, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и другие негосударственные организации.

5 октября 2023 года Верховная Рада приняла [Закон №3410-IX](#), устраняющий дискриминационные положения. Согласно последним изменениям, денежная компенсация предоставляется за строительные материалы, которые были приобретены и/или ремонтные работы, которые были выполнены за счет заявителя компенсации. Измененные положения вступили в силу с 1 января 2024 года.¹²

Если получатель компенсации выполнил ремонтные работы, комиссия определяет объем таких работ и принимает решение о компенсации.

Право на обжалование

Обжаловать решения, действия, бездействия государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц и иных лиц, предоставляющих государственные услуги, можно в судебном порядке.

⁹ См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 91](#) для получения большей информации о данном вопросе.

¹⁰ См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 93](#) для получения большей информации о данном вопросе.

¹¹ См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 95](#) для получения большей информации о данном вопросе.

¹² См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 100](#) для получения большей информации о данном вопросе.

	Текущая ситуация	Вопросы, которые возникают
Компенсация за поврежденное жилье в многоквартирном доме	<p>Компенсация за поврежденное жилье в многоквартирном доме предоставляется только в том случае, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> • помещения общего пользования не повреждены, или • повреждения мест общего пользования были устранены на дату подачи заявления. <p>Компенсация за повреждение мест общего пользования</p> <p>Компенсацию за поврежденные места общего пользования многоквартирного дома могут получить:</p> <ul style="list-style-type: none"> • объединения совладельцев многоквартирных домов; • управляющие многоквартирными домами; • жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, осуществляющие содержание соответствующих домов; • лица, уполномоченные совладельцами многоквартирных домов¹³. 	<p><i>При повреждении общей территории компенсация не предусмотрена, пока не будет проведен ремонт.</i></p>
Устранение дублирования	<p>Если заявитель получил денежную или материальную помощь на проведение ремонтных работ от украинских или международных организаций, в том числе благотворительных, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, компенсация от государства не предоставляется.</p>	<p><i>Компенсации, которая предоставляется только одной стороной (государством или МНПО), может быть недостаточно для покрытия всех расходов на восстановление разрушений.</i></p>
Неравномерность компенсации за поврежденное имущество	<p>В связи с бюджетными ограничениями максимальный размер компенсации в течение 2023 года менялся трижды.</p> <p>Изначально Постановлением №381 был установлен максимальный размер компенсации 500 000 гривен. Постановлением №478¹⁴ максимальный размер такой компенсации был снижен до 200 000 гривен. А Постановлением №858 были установлены разные максимальные суммы компенсации в зависимости от категории ремонта и объекта, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ремонт категории А – расчетный размер компенсации не превышает 200 000 гривен. • ремонт категории В – расчетный размер компенсации составляет: 	<p><i>Люди, которые уже получили компенсацию за поврежденное жилье в размере 200 000 гривен, не могут претендовать на дополнительную компенсацию.</i></p>

¹³ В соответствии с Законом Украины "Об особенностях осуществления права собственности в многоквартирном доме"

¹⁴ См. [Правовой бюллетень Датского Совета Выпуск 94](#) для получения большей информации о данном вопросе.

	<ul style="list-style-type: none"> ○ от 200 000 до 350 000 гривен – для квартир в многоквартирном доме (если не повреждены места общего пользования); или ○ от 200 000 до 500 000 гривен – для частных жилых домов¹⁵. 	
<p>Вопросы документального оформления</p>	<p>Комиссия по принятию решений может приостановить рассмотрение заявления, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> • поданы неполные сведения и/или не все документы; • отсутствует согласие совладельца (совладельцев) жилья на получение компенсации; • комиссия не может провести проверку в связи с физическим отсутствием собственника. 	<p><i>Процедура восстановления документов становится дополнительным финансовым бременем для лиц, потерявших жилье. Оплата оценки недвижимости, нотариальных действий, административных сборов за государственную регистрацию прав собственности на недвижимое имущество и их обременений, других обязательных налогов, сборов и платежей не может быть произведена за счет предоставляемой компенсации.</i></p> <p><i>На данный момент нет программ по компенсации административных сборов за восстановление документов, которые были утрачены в результате военных действий.</i></p>
<p>Ограничения в компенсации за разрушенное имущество</p>	<p>16 января 2024 года Кабинет Министров принял Постановление №39, устанавливающее ограничения по площади разрушенного жилья, которое может подлежать компенсации:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 150 квадратных метров для квартир и • 200 квадратных метров для частного дома, сада или загородного дома. 	<p><i>Если площадь жилья больше той, которая подлежит компенсации по этому закону, владелец сможет обратиться за компенсацией за счет репараций (или других источников). В настоящее время такой программы нет, и дополнительная площадь остается непокрытой компенсацией.</i></p>

¹⁵ В том числе отдельно стоящие дома усадебного типа, коттеджи и одноквартирные дома повышенной комфортности, летние домики и садовые домики.

6. Защита имущественных и неимущественных прав ВПЛ

21 декабря 2023 года Парламент принял [Постановление № 3535-IX](#) о создании Временной специальной комиссии по защите имущественных и неимущественных прав ВПЛ и других лиц, пострадавших от войны (Комиссия).

Среди прочего деятельность Комиссии направлена на:

- Анализ имплементации законодательства о защите имущественных и неимущественных прав ВПЛ и других пострадавших от войны людей, включая, но не ограничиваясь:
 - компенсации за имущество, поврежденное или уничтоженное в результате войны в Украине;
 - иной ущерб, нанесенный вследствие войны.
- Подготовка и предварительное рассмотрение законопроектов и других актов Верховной Рады Украины по защите прав ВПЛ и других лиц, пострадавших от войны, с целью:
 - обеспечения их жильем;
 - усовершенствования механизмов льготного кредитования, ипотеки для приобретения земли или жилья;
 - предоставления компенсаций ВПЛ и другим лицам, пострадавшим вследствие войны.

Комиссия состоит из 15 членов Парламента, включая председателя комиссии, и будет действовать в течение одного года с момента ее создания.

Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза.

Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы. Взгляды, высказанные в этом документе, никоим образом не должны восприниматься как отражение официальной позиции Европейского Союза или Датского совета по беженцам (DRC). Ни Европейская комиссия, ни DRC не несут ответственности за любое использование содержащейся в нем информации.