



Юридический бюллетень Датского совета по беженцам (DRC) | Выпуск 78: 19 Марта – 31 Марта 2022

1. Кабинет Министров ввел правила подачи информационного уведомления о поврежденном/уничтоженном имуществе

26 марта 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 380](#), устанавливающее Порядок подачи информационного уведомления о поврежденном или уничтоженном недвижимом в результате боевых действий имуществе. Собственники поврежденного или уничтоженного имущества могут подать информационное уведомление через Портал Дія (в том числе – с помощью мобильного приложения), Центр предоставления административных услуг (ЦНАП) или нотариуса. В информационном уведомлении должны быть указаны ФИО физического лица, идентификационный номер налогоплательщика, контактные данные, данные о недвижимом имуществе (регистрационный номер, общая площадь и т.д.), информация о количестве лиц, проживающих в недвижимом имуществе, сведения о повреждении/уничтожении имущества, в том числе фото- и видеозаписи (при наличии).

2. Кабинет Министров увеличил количество и размер помощи на проживание для ВПЛ

20 марта 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 332](#), которое заменяет старый порядок предоставления адресной помощи для внутренне перемещённых лиц (ВПЛ) в соответствии с [Постановлением № 505](#) от 1 октября 2014 года. В таблице представлен сравнительный анализ изменений:

	До	После
Кто имеет право на справку ВПЛ?	Лица, которые попадают под определение ВПЛ в соответствии с Законом Украины 1706-VII «Про обеспечение прав и свобод внутренне перемещённых лиц» без географической привязки	Лица, которые проживали и/или работали на территории боевых действий (см. Распоряжение № 204-р от 6 марта 2022 года и Распоряжение 213-р от 11 марта 2022 года в отношении территорий, на которых ведутся боевые действия) и ВПЛ, которые получали помощь на проживание до 24 февраля 2022 года

Процедура подачи заявки	Заявка может быть подана лично	Заявка может быть подана лично или с помощью сервиса Дія (услуга должна стать доступной с апреля 2022 года)
Объём помощи на проживание ВПЛ (в месяц)	Для детей – 1000 грн Для работоспособных лиц – 442 грн Для лиц с инвалидностью по отдельной шкале Не более 3000 грн на семью Не более 3400 грн, если один из членов семьи – лицо с инвалидностью Не более 5000 грн для многодетной семьи	Для лиц с инвалидностью и детей – 3000 грн на человека Для других лиц – 2000 грн на человека
Кто получает помощь	Один из членов семьи за всех других	Каждое лицо отдельно. Взрослый член семьи получает за ребёнка
Срок выплат	Помощь предоставлялась на шесть месяцев. Её можно было продолжать каждые шесть месяцев на такой же период	Помощь будет выплачиваться в течение действия военного положения и одного месяца после его прекращения или отмены

Новые правила отменяют норму о максимальном размере выплат на семью. Новые нормы больше нацелены на отдельного человека, а не на семью. Старое правило о максимальной сумме выплат на семью имело дискриминационный эффект по отношению к большим семьям, а также семьям, которые содержали детей, пожилых людей и людей с инвалидностью. Гуманитарное сообщество долгий час продвигало принцип использования объективных критериев для расчета уязвимости и размеров каждой отдельной семьи. Новый порядок учитывает этот вопрос.

3. Кабинет Министров ввёл в действие гибкие правила о выплатах помощи для ВПЛ

Предыстория: В последние годы Правительство применяло жесткие и ограничительные подходы к совершению выплат для ВПЛ. [Постановление Кабинета Министров № 365](#) от 2016 года, которым вводились в действие все эти ограничительные меры, до сих пор регулировало правила выплат для ВПЛ. Несмотря на то, что правительство отменило некоторые из ограничительных подходов благодаря активной адвокации со стороны

гуманитарного сообщества, а также критических замечаний Верховного суда, Постановление № 365/2016 продолжало носить ограничительный характер.

25 марта 2022 г. Кабинет Министров принял [Постановление № 363](#), внося значительную гибкость в порядок совершения выплат для ВПЛ. Соответственно, платежи теперь можно осуществлять через Государственный банк «Ощадбанк» (а также коммерческие банки, где это возможно) или через Государственную почтовую службу «Укрпошта». Инвалидам I группы и другим лицам, нуждающимся в постоянном уходе, выплаты будут доставляться по месту жительства на основании их заявления.

Новым Постановлением также отменяется процедура, по которой социальные выплаты для ВПЛ могли быть приостановлены, если лицо посещало временно оккупированные территории, либо ВПЛ не было обнаружено по месту жительства, либо по другим основаниям, предусмотренным Постановлением № 365 от 2016 года.

4. Кабинет Министров предоставил работодателям, нанимающим ВПЛ, право на компенсацию

20 марта 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 331](#), о правилах выплаты компенсаций за работников-ВПЛ. Для получения компенсации необходимо выполнить следующие требования:

- Сотрудник должен быть официально трудоустроен
- Работодатель должен быть зарегистрирован как плательщик Единого социального взноса
- Заработная плата работника должна быть не ниже минимальной заработной платы
- Работодатель подал годовую налоговую декларацию за 2021 год или налоговую декларацию за IV квартал 2021 года

Сумма компенсации составляет 6500 грн и может быть предоставлена не более чем на 2 месяца. Чтобы получить компенсацию, работодатель должен обратиться в местное отделение Государственной службы занятости в течение 5 дней с даты принятия на работу работника-ВПЛ. Такие заявки можно подавать с помощью Портала Дія, по электронной почте или лично. Заявления, подаваемые лично, должны сопровождаться копией приказа о приеме на работу, трудовым договором, копией справки ВПЛ, личными и паспортными данными, ИНН работника-ВПЛ.

5. Владельцы жилых помещений, размещающие у себя ВПЛ, имеют право на возмещение расходов

19 марта 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 333](#), предоставляющее право владельцам жилых помещений получить компенсацию расходов на временное размещение ВПЛ. Получить такую компенсацию можно только в отношении тех ВПЛ, которые в настоящее время не получают адресную помощь ВПЛ от Правительства. Владельцы жилых помещений, которые разместили у себя ВПЛ, имеют право на

компенсацию в размере 14,77 грн за каждый человеко-день. Лица, имеющие право на компенсацию, должны подать соответствующее заявление в исполнительные органы местной власти.

6. Кабинет Министров упростил процедуру получения пособия по безработице во время военного положения

19 марта 2022 года Кабмин принял [Постановление № 334](#), упрощающее административные процедуры для безработных в условиях военного положения. Поправки заключаются в следующем:

- Лица могут подать заявление на признание или приостановление статуса безработного и пособия по безработице с помощью сервиса Дія
- Все услуги также могут быть получены в ближайшем центре занятости или с помощью средств связи (телефон, Telegram, электронная почта, онлайн-формы)
- Если центры занятости не могут предоставить пособия по безработице, такие пособия будут выплачиваться непосредственно на банковские счета безработных или с помощью системы «My Transfer».

7. Парламент ввёл в действие норму об иммунитете комбатанта

15 марта 2022 года Верховная Рада приняла [Закон № 2124-IX](#), определяющий иммунитет комбатанта и декриминализирующий действие или бездействие во время военного положения или вооруженного конфликта, повлекшее убийство или причинение вреда лицам, которые осуществляют вооруженную агрессию против Украины. Декриминализация применима только в том случае, если соответствующее действие или бездействие не представляло собой нарушение правил и норм международного гуманитарного права (МГП) и не было связано с применением пыток. Закон обязывает личный состав Вооруженных Сил, территориальной обороны, правоохранительных органов, принимающих участие в обороне Украины, подчиняться правилам и нормам МГП.

8. Онлайн-платформа СпівДія начала свою работу

Координационный штаб по гуманитарным и социальным вопросам запустил интернет-площадку [СпівДія](#) для обработки заявлений и запросов от людей, которые готовы помочь или нуждаются в помощи с продуктами питания, одеждой, предметами гигиены, матрасами, бытовой техникой, лекарствами и т.д.

В частности, платформа позволяет пользователям облегчить оказание гуманитарной помощи и помощи волонтерам, нуждающимся, больницам, родильным домам, центрам приёма беженцев. Платформа также принимает финансовые взносы для закупки необходимых материалов.

Для получения дополнительной информации о Координационном штабе по гуманитарным и социальным вопросам см. [Юридический бюллетень Датского Совета: Выпуск 76](#).

9. Парламент вводит ответственность за продажу гуманитарной и благотворительной помощи

24 марта 2022 года Парламент принял [Закон № 2155-IX](#), предусматривающий ответственность за нецелевое использование гуманитарной, благотворительной и бесплатной помощи в условиях военного положения. Лица, которые продали благотворительную или гуманитарную помощь либо иным образом использовали её с целью получения дохода, могут быть подвергнуты крупным штрафам, ограничению свободы, исправительным работам или лишению свободы. Для целей применения данного Закона на практике, стоимость такой помощи, проданной или иным образом использованной с целью получения дохода, должна составлять не менее 350 необлагаемых минимумов доходов граждан (примерно 434 175 грн в 2022 году).

10. Кабинет Министров отменил ограничения в связи с COVID-19 на период действия военного положения

26 марта 2022 года Кабинет Министров утвердил [Постановление № 372](#), приостанавливающее введение уровней эпидемической опасности (зеленого, желтого, оранжевого или красного уровня) на всей территории Украины или в отдельных регионах на период действия режима военного положения. Однако:

- Физическим и юридическим лицам рекомендуется принимать противоэпидемические меры предосторожности;
- Людям рекомендуется пройти полный курс вакцинации против COVID-19;
- Медицинским учреждениям рекомендуется быть готовыми к реагированию на вспышки COVID-19.

Также сняты ограничения, связанные с обязательной вакцинацией от COVID-19 для сотрудников органов государственной власти, органов местного самоуправления, здравоохранения, социальных и образовательных служб и государственных предприятий.

11. Недоставленная пенсия или финансовая помощь будут перенесены на следующий платежный период

21 марта 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 343](#), предусматривающее возможность переноса недоставленных пенсий и материальной помощи на следующий период выплат. Неспособность Государственной почтовой службы «Укрпошта» доставить пенсии или финансовую помощь на территории, где ведутся боевые действия (из-за потери данных, отсутствия наличных денег и т. д.) должна быть заверена соответствующей военно-гражданской администрацией.

12. Парламент ужесточил ответственность за распространение информации о перемещении оружия и Вооруженных Сил Украины

24 марта 2022 года Верховная Рада приняла [Закон № 2160-IX](#), предусматривающий уголовную ответственность за распространение информации о местонахождении или передвижении украинских военных группировок и

вооружений во время военного или чрезвычайного положения. Такие действия будут считаться преступлением, если распространяемая информация не является общедоступной. Мерой наказания за такие действия является лишение свободы на срок от 3 до 12 лет. Подследственность таких преступлений определена за органами безопасности.

13. Кабинет Министров установил правила бесплатного обеспечения населения продовольственными товарами во время военного положения

20 марта 2022 года Кабинет Министров вынес [Постановление № 328](#), устанавливающее правила и порядок бесплатной выдачи продовольственных товаров нуждающимся. На безвозмездной основе распределяются следующие продукты питания: зерно для хлеба и муки, крупы, макаронные изделия, подсолнечное масло, мясные консервы, рыба и бобовые, сахар, молоко или заменители молока, хлебобулочные и кондитерские изделия, чай, кофе. Объем закупок определяет Министерство экономики в расчете на 10 млн человек. Военные администрации на территориях, где ведутся боевые действия, несут ответственность за раздачу продовольствия и компенсацию за переработку и хранение зерна. Государственная транспортная компания «Укрзалізниця» и Государственная почтовая служба «Укрпошта» будут обеспечивать доставку.

14. Кабинет Министров вводит новые правила приёма детей, потерявших семью

22 марта 2022 года Кабинетом Министров принято [Постановление № 349](#), упрощающее процедуры принятия в приёмные семьи детей, оставшихся без попечения родителей или разлученных с семьей, в приемные семьи в период действия военного или чрезвычайного положения. Теперь для этого достаточно приказа Службы по делам детей или областной военной администрации по месту нахождения ребёнка. Разрешение комиссии по защите прав детей больше не требуется. Во время военного или чрезвычайного положения опекуны не обязаны проходить курсы обучения воспитанию детей.

15. Кабинет Министров вводит упрощенные правила перевозки через границу гуманитарных грузов по железной дороге

27 марта 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 379](#), согласно которому гуманитарные грузы, отправленные из-за рубежа в период действия военного положения и через год после его окончания, будут доставляться Государственной железнодорожной компанией «Укрзалізниця» без процедуры признания таких грузов гуманитарной помощью. Доноры, осуществляющие такую отправку, должны указать товар как гуманитарный груз и уполномочить «Укрзалізницю» доставить груз получателю. Другим важным условием является то, что грузополучателем должна быть либо областная военная администрация, либо Киевская военная администрация, либо организация/предприятие, определённое Кабинетом Министров. Любая такая организация или предприятие, определённое Кабинетом Министров, также должна подписать соглашение с «Укрзалізницею». Стоимость такой доставки покрывается за счет Государственного бюджета начиная с 24

февраля 2022 года. Доступ к онлайн-платформе, созданной «Укрзалізницею» для реализации настоящего Постановления, можно получить по адресу zalizna-dopomoga.info.

16. ЕС представил план поддержки беженцев из 10 пунктов

28 марта 2022 года Совет по внутренним делам ЕС представил [план из 10 пунктов](#) по усилению европейской координации по приему людей, которые покинули Украину из-за боевых действий. Этот план включает в себя:

- Создание платформы в рамках ЕС для регистрации (для обмена информацией о получателях временной или другой подобной защиты)
- Внедрение скоординированного подхода на уровне ЕС для облегчения взаимосвязи и согласования транспортных мощностей с приемными возможностями Государств-Членов
- Усовершенствование систем приема для обеспечения долгосрочного и подходящего размещения
- Разработка национальных и общеевропейских планов действий в чрезвычайных ситуациях для удовлетворения среднесрочных и долгосрочных потребностей
- Разработка стандартных операционных процедур и единого руководства по приему и поддержке детей
- Внедрение общего плана по борьбе с торговлей людьми
- Улучшение сотрудничества с Молдовой в сфере экстренной и гуманитарной помощи в связи с защитой беженцев
- Укрепление рамок международного сотрудничества по безопасным направлениям
- Реагирование и ответы на внутренние последствия в сфере безопасности в связи с войной в Украине (т. е. контроль за соблюдением санкций ЕС, поддержка ЕМПАСТ и Европола для Государств-Членов)
- Улучшение финансирования и обеспечения ресурсами

Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза, Швейцарии через Швейцарское агентство развития и сотрудничества (SDC), а также правительства Великобритании.

Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы, он не обязательно отражает позицию DRC, Европейского Союза, правительств Швейцарии или Великобритании. Ни DRC, ни ЕС, ни правительства Швейцарии или Великобритании не могут нести за него ответственность.