



## Юридический бюллетень Датского совета по беженцам (DRC) | Выпуск 80: 15 Апреля – 30 Апреля 2022

### 1. Кабинет Министров представил систему временного жилья для ВПЛ

29 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №495](#), которым устанавливаются правила и практические аспекты получения временного жилья для внутренне перемещённых лиц (ВПЛ).

**Кто имеет приоритетное право на получение временного жилья?:** ВПЛ, которые отвечают критериям приоритетности, указанным ниже, имеют право на получение временного жилья.

**Жилой фонд:** вторичный рынок недвижимости, а также новостройки.

**Ответственные органы:** Государственный фонд содействия молодёжному жилищному строительству и органы местного самоуправления.

**Источники финансирования:** Государственные субвенции, местные бюджеты, международное донорское финансирование.

**Продолжительность временного размещения:** 1 год с возможностью продления.

**Жилищные стандарты:** Жилищный фонд (купленный или построенный) должен отвечать минимальным требованиям Жилищного Кодекса и действующему законодательству.

**Минимальная площадь:** 6м<sup>2</sup> жилой площади на одного члена семьи.

**Процедура подачи заявки:** ВПЛ должно подать [заявление](#), копии документов, удостоверяющих личность, идентификационный код, справку ВПЛ и документы, которые подтверждают связь с его/её членами семьи в местный совет или другой орган, уполномоченный советом.

Распределение жилья будет основываться на системе оценки, состоящей из приоритетных и общих критериев:

ПРИОРИТЕТНЫЕ КРИТЕРИИ	БАЛЛЫ
Семьи, в составе которых есть пенсионеры	22
Семьи, в составе которых есть лица, потерявшие трудоспособность	23
Семьи, в составе которых есть беременные женщины	24
Семьи с одним ребёнком	25
Семьи с двумя детьми	26
Семьи с тремя и более детьми	27

ОБЩИЕ КРИТЕРИИ	БАЛЛЫ
Семьи, в которых один член семьи был убит или пропал без вести	3 балла на семью
Семьи погибших (умерших) ветеранов войны и защитников/защитниц Украины	2 балла на семью
ВПЛ, которые получили инвалидность в результате войны в Украине, а также члены их семей	1 балл на человека
Семьи с ребёнком, которому предоставлен статус пострадавшего в результате военных действий или вооружённого конфликта	2 балла на ребёнка
Семьи с детьми с инвалидностью	3 балла на ребёнка
Многодетные семьи	2 балла на семью
Неполные семьи с детьми, где отец или мать воспитывают их самостоятельно	2 балла на семью
Семьи с людьми с инвалидностью	2 балла на семью
Семьи, в которых член семьи имеет редкое заболевание (по <a href="#">определению</a> Министерства здравоохранения)	2 балла на семью
ВПО с инвалидностью 1-2 группы	2 балла на человека
Семьи, в составе которых есть жертвы Чернобыльской катастрофы (1-2 категории)	2 балла на семью
Семьи, у которых доход за предыдущие 6 месяцев составлял меньше прожиточного минимума, установленного для семьи в месяц	3 балла на семью
Лица, награждённые за участие в АТО	1 балл за каждую награду
Семьи, в составе которых есть члены семьи, являющиеся высококвалифицированными специалистами в определенной сфере и для которых их предприятие, организация подготовило ходатайство о предоставлении жилья	2 балла на семью
ВПЛ, уполномоченные на исполнение функций государства или местного самоуправления	3 балла на человека

Органы местного самоуправления (местные советы) могут устанавливать дополнительные общие критерии, общее количество баллов по которым не может превышать 20 баллов на семью. В случае, если у заявителей равное количество баллов, заявления, которые были поданы раньше, будут рассматриваться в приоритетном порядке. Местные советы принимают решение о том, может ли ВПЛ быть зарегистрировано как лицо, требующее временного жилья в течение дня после принятия заявления. По результатам такого решения, местный совет должен издать [Ордер](#) на поселение в течение 30 дней. Если же ордер не был издан в течение 30 дней, ВПЛ или его/её представитель может заново подать заявление и начать процесс еще раз. Выселение ВПЛ и членов его/её семьи из жилья, предоставленного по данной программе, возможно только на основе решения суда.

## 2. Кабинет Министров упрощает процедуру получения справки ВПЛ

19 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №476](#), которое изменяет предыдущее [Постановление](#) с целью упрощения процесса выдачи справки ВПЛ и предоставления дополнительных гарантий защиты от аннулирования справки. Постановление вносит следующие изменения:

- Местные органы власти теперь могут вносить информацию в Единую информационную базу данных о ВПЛ без обязательного требования дополнительного предоставления копий личных документов ВПЛ. Сотрудник, который вносит такую информацию, будет нести личную ответственность за её точность
- Справка ВПЛ не может быть автоматически аннулирована на основании возвращения ВПЛ в место его/её постоянного проживания, если его/её жилое недвижимое имущество повреждено или разрушено в результате боевых действий (в случае, если ВПЛ подало заявку на компенсацию)
- Справка ВПЛ не может быть аннулирована из-за того, что лицо долгое время не находилось в месте своего жительства во время карантинных ограничений, связанных с коронавирусной инфекцией, а также 30 дней после отмены карантина.

## 3. Кабинет Министров расширил список лиц, имеющих право на помощь для ВПЛ

16 апреля 2022 года Кабинет Министров издал [Постановление №457](#), которым расширил круг лиц среди перемещённых и пострадавших от вооружённого конфликта лиц, имеющих право на получение помощи. Начиная с мая 2022 года такая помощь будет также предоставляться следующим категориям лиц:

- ВПЛ, которые переместились с временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и города Севастополя
- ВПЛ, которые переместились с территории громад, расположенных в районе ведения военных (боевых) действий, во временной оккупации, в окружении
- ВПЛ, чья недвижимость была разрушена или стала непригодной к проживанию из-за повреждений, и они подали заявление на компенсацию за такие убытки, в частности, через Дію

Для получения помощи необходимо предоставить следующие документы:

- Документ, удостоверяющий личность (физическая копия или электронная копия в Діі)
- Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии)
- Свидетельство о рождении ребёнка (Физическая копия или электронная копия в Діі)

В случае, если лицо не может предоставить необходимые документы, два человека, которые могут подтвердить личность ВПЛ, должны предоставить свои документы. Помощь будет выплачена следующим образом:

- Органами местного самоуправления/военными администрациями – лицам, живущим на территории громад
- АО «Укрзалізниця» – лицам, которые эвакуируются в более безопасные места из регионов, где ведутся боевые действия.

#### **4. Кабинет Министров представил правовую основу участия МККК в проекте по финансовой помощи для уязвимых категорий населения, включая ВПЛ**

26 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №487](#), которым устанавливаются правовые основы для совместного проекта Международного Комитета Красного Креста в Украине (МККК), Общества Красного Креста Украины и Правительства по финансовой помощи отдельным уязвимым категориям населения, включая ВПЛ.

**Кто имеет право на помощь?** МККК, Общество Красного Креста Украины и Министерство социальной политики согласуют список уязвимых категорий лиц, включая ВПЛ, которые будут иметь право на помощь в рамках проекта.

**Сумма финансовой помощи:** ежемесячный платёж в размере 2500 гривен на человека (не облагается налогом).

**Срок:** Один месяц с возможностью продления.

**Процедура подачи заявки:** Отдельной процедуры нет. Бенефициары, которые отвечают критериям, получают сообщение о принятии решения по поводу выделения финансовой помощи. Платёж в рамках проекта можно получить независимо от другой помощи, на которую имеет право лицо по правительственным или неправительственным программам и льготам.

#### **5. Кабинет Министров вносит изменения в правила совершения нотариальных действий на протяжении действия военного положения**

19 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №480](#) о внесении изменений в деятельность нотариусов и функционировании государственных реестров на время действия военного положения.

Основные ограничения:

- Запрещаются нотариальные действия с участием физических и юридических лиц из РФ (или если владельцы такого юридического лица являются гражданами РФ), за исключением нотариального удостоверения подписи в заявлении о выходе из гражданства РФ и удостоверения завещания военнопленного

- Нотариальные действия, связанные с недвижимым имуществом (отчуждение недвижимого имущества, ипотеки, установление доверительной собственности и т.д.) осуществляются исключительно по местонахождению такого имущества
- Совершение нотариальных действий, таких как договоры купли-продажи, ипотечные договоры, договоры займа и т.д., разрешается только тем нотариусам, которые включены в утвержденный Министерством юстиции перечень (список доступен [здесь](#))

Основные изменения:

- Удостоверение некоторых доверенностей может осуществляться на белых листах бумаги (вместо использования специальных нотариальных бланков) за исключением нотариальных действий по распоряжению некоторым имуществом, таким как недвижимое имущество, распоряжение банковскими средствами и ценными бумагами.
- Шестимесячный срок принятия наследства или отказа от него останавливается на срок действия военного положения.
- Доверенности и завещания военнослужащих, работников правоохранительных органов и органов гражданской защиты могут удостоверяться командиром (начальником) этих формирований (органов) или другим уполномоченным таким командиром лицом с последующей отправкой таких завещаний, доверенностей в Министерство юстиции или его территориального органа для обеспечения их регистрации нотариусом.

**6. Кабинет Министров разъяснил некоторые вопросы и процедуру по использованию пожертвований, которые приходят в поддержку Украины**

19 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №472](#), которым определил цели и процедуру использования денежных пожертвований, которые приходят на официальные счета «United24» в поддержку Украины. Ниже указаны министерства, уполномоченные на использование данных денежных фондов, а также короткое описание целей, на которые пожертвования могут быть потрачены:

- Министерство обороны – для закупки снаряжения и амуниции
- Министерство инфраструктуры – для восстановления дорог и инфраструктуры
- Министерство развития громад – для восстановления социальной инфраструктуры (учреждений образования, здравоохранения, физической культуры), административных и жилых зданий
- Министерство здравоохранения – для закупки необходимых для системы здравоохранения товаров

- Министерство социальной политики – для гуманитарной поддержки пострадавших в связи с боевыми действиями

## 7. Президент создал Национальный совет по восстановлению Украины от последствий войны

21 апреля 2022 года Президент подписал [Указ №266/2022](#), которым дан старт деятельности Национального совета по восстановлению Украины от последствий войны при Президенте. Целью создания Совета является разработка плана послевоенной реконструкции Украины.

## 8. Кабинет Министров открывает два новых пункта пропуска на границе с Румынией

29 апреля 2022 года Кабинет Министров издал [Распоряжение №333-р](#), которым открыл два новых пункта пропуска на границе с Румынией.

	Дяковцы	Красноелъск
Режим функционирования	Для пешеходов и автомобилей (в т.ч. автобусов) Кроме грузовиков	Для пешеходов и автомобилей (До 3,5 тонн) Кроме грузовиков
График работы	24/7	8.0 – 20.00

## 9. Комиссия ЕС способствует обмену гривны

**Справка:** в связи с введёнными НБУ ограничениями на обмен иностранной валюты, граждане Украины до пересечения государственной границы не могли совершать операции по обмену гривны на иностранную валюту. Соответственно, после пересечения границы, они испытывали трудности с поиском пунктов обмена валюты, которые могли обменять гривну. Такие пункты обмена не всегда принимают гривну в связи с её ограниченной конвертируемостью и высоким риском девальвации. Это стало причиной кризиса наличных денег для многих украинцев, которые не могли использовать свою национальную валюту для удовлетворения своих каждодневных потребностей.

19 апреля 2022 года Европейская Комиссия утвердила [Рекомендацию 2022/С 166/01](#), которая направлена на облегчение обмена гривны. Рекомендация призывает страны-члены ЕС ввести на национальном уровне упростить обмен гривны в национальные валюты при следующие условия:

- Лицо должно предоставить доказательства того, что он/она имеет право на временную защиту или достаточную национальную защиту
- Максимальная сумма для обмена валюты – минимум 10 000 грн на одно лицо
- Обмен происходит без налогов или сборов
- Курс обмена должен соответствовать официальному курсу НБУ
- Срок возможности обмена по такой схеме должен составлять не менее 3 месяцев.

## 10. Верховная Рада внесла изменения в Закон о лицах, пропавших без вести

26 апреля 2022 года Президент подписал [Закон №2191-IX](#) о внесении изменений в [Закон №2505-VIII](#) «О правовом статусе лиц, пропавших без вести» от 2018 года. Изменения предполагают определение лица пропавшим без вести при особых обстоятельствах в контексте временной оккупации части Украины. Одним из нововведений является отмена требования о наличии судебного решения про признание лица пропавшим без вести. Статус лица, которое пропало без вести при особых обстоятельствах теперь можно получить сразу после внесения ведомостей в Единый реестр лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах.

После внесения изменений в Закон 29 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №511](#), которым определил порядок работы Уполномоченного по вопросам лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах. Уполномоченный – это должностное лицо Министерства реинтеграции, которое исполняет следующие функции:

- Формирование поисковых групп
- Организация, сбор, ведение переговоров и обмен информацией с государственными и негосударственными органами, в т.ч. – с международными организациями, по вопросам поиска лиц, пропавших без вести
- Контроль за выполнением мероприятий по поиску, которые включают в себя получение информации от Национальной полиции о ходе поиска
- Создание экспертных групп и комиссий
- Коммуникация с родственниками лиц, пропавших без вести, и предоставление им информации
- Участие в разработке проектов нормативно-правовых актов по вопросам лиц, которые пропали без вести при особых обстоятельствах, и их правового статуса.

**Формирование поисковых групп:** поисковые группы будут формироваться в соответствии с приказом Уполномоченного, по согласованию с Национальной полицией, СБУ, ГСЧС и Объединённым оперативным штабом Вооружённых Сил.

**Полномочия и функции поисковых групп:** поисковые группы имеют право на сбор всей необходимой информации о лицах, пропавших без вести при особых обстоятельствах, проведение опросов, осмотр территории и мест возможного захоронения, анализ обращений граждан, общественных организаций и т.д. Поисковые группы также уполномочены на сбор тел (останков) и их передачу родственникам лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах.

### **Другие законодательные изменения**

1. Президент продлил действие военного положения до 25 мая 2022 года ([Указ №259/2022](#) от 18 апреля 2022 года).
2. Кабинет Министров разрешил подавать заявку на помощь от международных организаций через Дію ([Постановление №455](#) от 16 апреля 2022 года).
3. Кабинет Министров назначил Государственную Службу Чрезвычайных Ситуаций в качестве ответственного органа за обследование повреждённых и разрушенных объектов на территориях, где прекращены активные боевые действия ([Постановление №473](#) от 19 апреля 2022 года).
4. Кабинет Министров выделил 250 миллионов гривен Харьковской военной администрации на восстановление и ремонт повреждённых жилых объектов и гражданской инфраструктуры ([Распоряжение №340-р](#) от 26 апреля 2022 года).

*Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза, Швейцарии через Швейцарское агентство развития и сотрудничества (SDC), а также правительства Великобритании.*

*Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы, он не обязательно отражает позицию DRC, Европейского Союза, правительств Швейцарии или Великобритании. Ни DRC, ни ЕС, ни правительства Швейцарии или Великобритании не могут нести за него ответственность.*