

23.11.2016

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Overførsel af opgaver fra Udlændinge-, Integrations-, og Boligministeriet til Flygtningenævnet og Udlændingenævnet m.v.)

Ministeriet har ved e-mail af 26. oktober 2016 til Dansk Flygtningehjælp anmodet om at modtage eventuelle bemærkninger til forslaget.

Dansk Flygtningehjælp sætter pris på muligheden for at fremkomme med bemærkninger.

Dansk Flygtningehjælp finder overordnet den foreslåede overførsel af opgaver positiv, men har ud fra vores mandat en række bemærkninger til opgaveløsningen, når det drejer sig om asylrelaterede sager.

Generelle bemærkninger

Dansk Flygtningehjælp hilser det velkomment, at konkret sagsbehandling flyttes væk fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet og over til Flygtningenævnet og Udlændingenævnet, der fungerer som uafhængige og domstolslignende klageorganer, og som har mulighed for at afholde mundtlige møder og udpege advokat til klager. Dansk flygtningehjælp finder det ligeledes positivt, at der med forslaget etableres 2.instansbehandling på flere sagstyper end hidtil.

Samlet vil det efter Dansk Flygtningehjælps vurdering skabe en større retssikkerhed på området.

Dansk Flygtningehjælp finder det hensigtsmæssigt at kompetencen til at behandle klager vedrørende afgørelser om familiesammenføring på baggrund af Zambrano dommen overføres til Udlændingenævnet, der har den tilsvarende kompetence i andre afgørelser om familiesammenføring.

Dansk Flygtningehjælp er ligeledes positiv i forhold til forslaget om at overføre kompetence til at behandle klager vedrørende afgørelser om opholdstilladelse til uledsagede mindreårige asylansøgere jfr. § 9c, stk. 3 til Flygtninge-nævnet. Hensynet til retssikkerheden for en yderst sårbar gruppe taler for at endelige afgørelser bør træffes af et klageorgan, der er så uafhængigt og domstolslignende som muligt, og som desuden har mulighed for at behandle sagen ved et mundtlige møde.

Sager vedrørende humanitært ophold

I tråd med ønsket om at friholde Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet fra at behandle konkrete sager og ud fra et ønske om at styrke retssikkerheden, skal Dansk Flygtningehjælp opfordre til, at sagsbehandlingen af humanitære sager jf. udlændingelovens § 9b overføres til Udlændingestyrelsen som første instans, og at der tillægges klageadgang for disse sager til f.eks. Flygtningenævnet.

Adgangen til at få tildelt humanitær opholdstilladelse er særdeles snæver. Sagerne er ofte komplekse og et afslag på humanitær opholdstilladelse vil typisk have meget store konsekvenser for den pågældende person. Personer, der får afslag, vil ofte være alvorligt fysisk eller psykisk syge mennesker, og de bliver udsendt til lande med meget begrænsede behandlingsmuligheder. Med henblik på at styrke retssikkerheden finder Dansk Flygtningehjælp, at der bør være klageadgang.

Sager vedrørende familiesammenføring til flygtninge

I forbindelse med oprettelsen af Udlændingenævnet rejste Dansk Flygtningehjælp en række spørgsmål omkring behandlingen af klagesager, der drejer sig om afslag på familiesammenføring til herboende flygtninge, jf. vores høringssvar af 17.4.2012 til lovforslaget om at oprette det uafhængige klagenævn.

I sager vedrørende familiesammenføring til flygtninge er det fast praksis, at Udlændingestyrelsen foretager en vurdering af, om den herboende flygtning vil være i fortsat risiko ved en tilbagevenden til hjemlandet. Denne gentagne asylvurdering danner grundlag for styrelsens afgørelser om dispensation fra en række af de almindelige betingelser for familiesammenføring. Hvis den herboende flygtning er i fortsat risiko, vil det stride mod Danmarks internationale forpligtelser at henvise til familieliv i hjemlandet.

Dansk Flygtningehjælp mener som udgangspunkt ikke, at der bør foretages en sådan fornyet asylvurdering, jf. også "UNHCRs Observations on the pro-

posed amendments to the Danish Aliens Act and Act on municipal and regional election”, april 2012. Men hvis kravet om fornyet asylvurdering fastholdes, finder Dansk Flygtningehjælp, at der ud fra retssikkerhedsmæssige betragtninger bør etableres adgang til at klage over denne vurdering til Flygtningenævnet, som har den relevante ekspertise og procedurer til behandling af disse sager om beskyttelsesbehov.

Sager vedrørende opholdstilladelse til uledsagede mindreårige efter § 9c, stk. 3.

Dansk Flygtningehjælp skal opfordre til, at man overvejer at etablere klageadgang vedrørende Udlændingestyrelsens beslutning om, at en uledsaget mindreårig asylansøger er for umoden til at gennemgå asylproceduren. Videre skal vi opfordre til, at der både for så vidt angår vurderinger af modenhed og eventuel ledsagelse i højere grad inddrages relevant socialfaglig ekspertise, særligt under hensyn til det ansvar, der følger med ledsagehvervet samt de konsekvenser, der er forbundet med en sådan afgørelse.

Generelt om Flygtningenævnet og formandsafgørelser

Af hensyn til en hurtig sagsbehandling og i lyset af at nævnsformanden og næstformændene er dommere, og et betydeligt antal af sagerne må formodes at være ukomplicerede, har Dansk Flygtningehjælp for så vidt ingen indvendinger imod en hovedregel om at visse sagstyper afgøres af formanden eller næstformanden alene. Af hensyn til retssikkerheden skal Flygtningehjælpen imidlertid opfordre til, at nævnet ikke udviser tilbageholdenhed i forhold til at henvise sager til behandling ved et fuldt – og eventuelt mundtligt - nævn.

Med venlig hilsen



Andreas Kamm,
Generalsekretær
Dansk Flygtningehjælp
E-mail: andreas.kamm@drc.dk
Telefon direkte: 3373-5130